



**Veiligheids  
beraad**

Veiligheidsberaad  
Postbus 7010  
6801 HA Arnhem  
Kemperbergerweg 783, Arnhem  
www.veiligheidsberaad.nl  
info@veiligheidsberaad.nl  
026 355 24 99

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Hare Excellentie mevrouw D. Yesilgöz-Zegerius  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Doorkiesnummer  
026 355 24 00  
Inlichtingen bij  
Secretaris  
Vertrouwelijkheid  
intern  
Uw kenmerk  
4280951  
Ons kenmerk  
V038-2022

Datum 19 december 2022  
Onderwerp Uitgewerkt voorstel éénhoofdige leiding IRBT en rolbeschrijving  
Veiligheidsberaad

Hooggeachte mevrouw,

In uw brief van 28 oktober jl. verzoekt u het Veiligheidsberaad om uitwerking van voorstellen over het IRBT-voorzitterschap en de rolbeschrijving Veiligheidsberaad. Met deze brief reageer ik op uw verzoek.

### **Eénhoofdige leiding Interregionaal Beleidsteam**

U verzoekt het Veiligheidsberaad allereerst om een voorstel uit te werken hoe op voorhand kan worden vastgelegd hoe het voorzitterschap van het Interregionaal Beleidsteam (IRBT) wordt bepaald. De voorzitter van het IRBT is daarbij bevoegd om besluiten te nemen over de openbare orde en veiligheid in het geval de voorzitters er onderling niet uitkomen en coördineren niet volstaat. Dit voorstel wilt u gebruiken om de reikwijdte en praktische invulling van een dergelijk voorzitterschap te verkennen.

Het Veiligheidsberaad is van mening dat éénhoofdige leiding van het IRBT nodig is voor een effectieve en slagvaardige aanpak van een bovenregionale crisis. In de acute fase van de crisis is snelheid en daadkracht noodzakelijk. Er mag geen tijd verloren gaan aan discussies over verantwoordelijkheden. Tegelijkertijd staat éénhoofdige leiding op gespannen voet met de staatsrechtelijke principes van democratische legitimiteit. Het Veiligheidsberaad stelt daarom voor om alleen besluitvormende bevoegdheid toe te kennen aan de voorzitter van het IRBT, daar waar niet in gezag wordt getreden van individuele burgemeesters. Denk daarbij aan kwesties als verdeling van schaarse middelen. Dit houdt in dat besluiten die de bevoegdheden die nu via artikel 39 Wet veiligheidsregio's (Wvr) aan de voorzitter toekomen bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis of een dreiging ervan, buiten de bevoegdheid van de voorzitter IRBT ligt. Dit zijn de bevoegdheden aangaande noodverordeningen en de Wet openbare manifestaties. Die blijven te allen tijde voorbehouden aan de voorzitter veiligheidsregio.

### **Invulling voorzitterschap Interregionaal Beleidsteam**

Voor de invulling van het voorzitterschap IRBT sluit het Veiligheidsberaad aan op de in 2016 gemaakte afspraak over interregionale coördinatie en bestuurlijke afstemming. Dit



houdt in dat bij bovenregionale crises de bronregio leidend is ten aanzien van de interregionale coördinatie en (bestuurlijke) afstemming. Mocht niet helder zijn in welke veiligheidsregio de bron van een crisis zich bevindt, dan neemt de veiligheidsregio met het grootste inwoneraantal de leiding.

Hieraan wordt toegevoegd dat als alle 25 veiligheidsregio's betrokken zijn, de voorzitter van het Veiligheidsberaad optreedt als voorzitter van het IRBT. Dit sluit aan bij de ervaringen van de afgelopen periode.

Dit leidt tot het volgende voorstel om in de wet op te nemen:

- a. *Bij bovenregionale crises die twee of meer veiligheidsregio's raken, wordt een interregionaal Beleidsteam (IRBT) ingesteld met eenhoofdige leiding.*
- b. *De voorzitter veiligheidsregio van de bronregio wordt benoemd als voorzitter van het IRBT.*
- c. *Indien niet helder is wat de bron van een crisis is, wordt de voorzitter van de veiligheidsregio met het grootste inwoneraantal benoemd als voorzitter van het IRBT.*
- d. *Indien alle 25 veiligheidsregio's betrokken zijn, dan is de voorzitter Veiligheidsberaad, voorzitter van het IRBT.*
- e. *In onderling overleg kan worden afgeweken van lid b en c, indien alle betrokken voorzitters veiligheidsregio het daarmee eens zijn.*

#### **Wetstekst rol Veiligheidsberaad**

De rolbeschrijving van het Veiligheidsberaad in de huidige wet (artikel 38) is summier:

*Onze Minister voert, mede met het oog op eventueel vast te stellen landelijke doelstellingen als bedoeld in [artikel 37](#), periodiek overleg met het Veiligheidsberaad.*

In de contourennota schetst u de verwachting dat het Veiligheidsberaad een regisserende en coördinerende rol invult bij de voorbereiding op rampen en crises. Die invulling verwacht u met name voor thema's waarvoor besturen van veiligheidsregio's gezamenlijk verantwoordelijk zijn. Om deze taak wettelijk te borgen, en om de rol en positie van het Veiligheidsberaad te verhelderen, stelt het Veiligheidsberaad voor om artikel 38 WvR aan te vullen met een rolbeschrijving van het Veiligheidsberaad in de koude fase, zonder daarbij in bestaande bevoegdheden van individuele veiligheidsregio's te treden.

Het voorstel van het Veiligheidsberaad is daarom om de volgende aanvulling op te nemen in de Wet veiligheidsregio's:

*Het Veiligheidsberaad coördineert en regisseert in de koude fase die taken, waarvoor de besturen van de veiligheidsregio's gezamenlijk verantwoordelijk zijn, en adviseert de minister van Veiligheid en Justitie hieromtrent.*

Graag gaat het Veiligheidsberaad inhoudelijk met u in gesprek over deze voorstellen tijdens het Veiligheidsberaad op 23 januari 2023. Daarnaast gaat het Veiligheidsberaad ervan uit dat u deze voorstellen inbrengt in het wetstraject. De gedetailleerde uitwerking van de operationele consequenties in relatie tot het voorzitterschap IRBT worden u zo spoedig mogelijk aangeboden.

Tenslotte verzoek ik u het voorstel van het Veiligheidsberaad in te brengen bij de



behandeling in de Tweede Kamer van de contourennota 'Versterking crisisbeheersing en brandweezorg', waaronder bij het Commissiedebat in februari 2023.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

H.M.F. Bruls  
voorzitter Veiligheidsberaad