

Notitie

Aan: MMT / VD
Van: Gemeentelijke projectleiders en hulpdiensten
Datum: 04-04-2023
Betreft: Evaluatie regionale beleidsuitgangspunten jaarwisseling

De regionale beleidsuitgangspunten jaarwisseling vormen voor gemeenten en hulpdiensten het kader waarbinnen de voorbereiding op de jaarwisseling plaatsvindt. De uitgangspunten zijn meerjarig vastgesteld door het AB VRH. Jaarlijks wordt beoordeeld of er aanleiding is om vóór de jaarwisseling aanpassingen aan te brengen (middels een appendix). Daarnaast wordt na de jaarwisseling geëvalueerd of de beleidsuitgangspunten nog steeds passend zijn als kader voor de preparatie. Het resultaat van die evaluatie ligt voor.

Bevindingen

Gemeentelijke projectleiders jaarwisseling en hulpdiensten GHOR, brandweer en politie hebben per onderdeel aangegeven of het beleidsuitgangspunt nog steeds een passend kader biedt voor de preparatie. Dit blijkt voor alle onderdelen het geval. De regionale beleidsuitgangspunten worden ervaren als 'paraplu' van afspraken zodat voor gemeenten en hulpdiensten duidelijk is wat er kan, wat niet kan en op welke onderdelen samenwerking belangrijk is. De uitgangspunten steunen bestuurders en projectleiders in de voorbereiding op oud en nieuw.

Bij enkele uitgangspunten zijn opmerkingen gemaakt:

Handhaving openbare orde

Met betrekking tot informatiegestuurd en persoonsgerichte aanpak (uitgangspunt 3) wordt aangegeven dat het voor de gemeente van belang is dat de politie mutaties maakt van personen die zich tijdens de jaarwisseling hebben misdragen, om daar het volgende jaar maatregelen op te kunnen nemen.

Bij uitgangspunt 4 (gefaseerd en proportioneel optreden door de politie in geval van mogelijke wanordelijkheden) wordt aangegeven dat afstemming met de bestuurder hierbij noodzakelijk blijft.

Schade buitenruimte

Brandweer, politie en gemeente maken lokaal afspraken over maatregelen die tot doel hebben de schade als gevolg van brand te beperken, in aanloop naar de jaarwisseling en tijdens de avond/nacht (uitgangspunt 6). De lokale aanpak laat zien dat samenwerken, maatwerk en flexibiliteit positief werken.

Met betrekking tot het verhalen van schade en sancties (uitgangspunt 8) wordt aangegeven dat dit een relevant uitgangspunt is, echter in de praktijk niet realistisch. Doorgaans kan schade niet verhaald worden omdat er geen daders bekend zijn.

Vuurwerk-gerelateerd

De beleidsuitgangspunten over regelgeving, controle en handhaving worden als relevant beoordeeld. Hier zijn meerdere opmerkingen gemaakt over de rol van de omgevingsdienst. De ervaring en de kennis van de omgevingsdienst worden gewaardeerd door de gemeenten. De toezichts- en controlerol staat wat verder van de gemeenten af. De gemeente is afhankelijk van de omgevingsdienst voor informatie over eventuele onjuistheden om handhavend te kunnen optreden. Tekstueel behoort uitgangspunt 14 een correctie aangaande de controlerende rol van brandweer en politie op vuurwerkverkooppunten. Deze rol hebben deze diensten niet.

De schaarse capaciteit van politie en BOA's wordt genoemd als een beperking bij het handhaven van het voorhanden hebben, vervaardigen, verhandelen en/of afsteken van vuurwerk (uitgangspunt 13)

In algemene zin geeft de GGD bij de vuurwerk-gerelateerde uitgangspunten aan dat door vreugdevuren, buitenbranden en vuurwerk een hoge emissie van fijnstof ontstaat¹ die schadelijk is voor de gezondheid. In de ideale situatie is vanuit gezondheidsperspectief de luchtkwaliteit binnen de normale grenzen van de luchtkwaliteitsindex.

Brandveiligheid en evenementen

Door het benaderen van de vreugdevuren als evenement, kan nog beter worden gestuurd op de veiligheidsaspecten. Diverse gemeenten hebben door de harde wind vreugdevuren verplaatst naar een moment vóór, maar ook ná de jaarwisseling. Deze flexibiliteit is positief gewaardeerd, ook in relatie tot de druk op hulpdiensten door gelijktijdigheid van evenementen. Voorstel is om de zin "de vreugdevuren worden niet vóór 00.00 aangestoken" (uitgangspunt 21) te laten vervallen. Toegevoegd kan worden: "Gemeenten maken over het tijdstip van afsteken binnen hun vergunningenprocedure in afstemming met de hulpdiensten afspraken met de organisator".

Advies

- Op basis van de evaluatie constateren we dat de beleidsuitgangspunten allemaal nog relevant zijn. Immers, dat de uitvoering beperkingen kent, zegt niets over de intentie van het uitgangspunt.
- **Tekstvoorstel:** om een tekstuele correctie op te nemen in uitgangspunt 14, dat daarmee luidt: "De omgevingsdiensten controleren namens gemeenten of consumentenvuurwerk veilig wordt opgeslagen en verkocht. De brandweer vervult een adviserende rol richting gemeenten aangaande de opslag."
- **Tekstvoorstel:** om in uitgangspunt 21 de zin "de vreugdevuren worden niet vóór 00.00 aangestoken" te laten vervallen. Toe te voegen: "Gemeenten maken over het tijdstip van afsteken binnen hun vergunningenprocedure in afstemming met de hulpdiensten afspraken met de organisator".

¹ rond 12 uur 's nachts werd een piek van 856 µg/m³ gemeten waar het op een normale dag deze waarde niet boven de 40 µg/m³ uitkomt