

Uitwerking adviesfunctie Brandweer (risicobeheersing)

Beschrijving van de adviesfunctie van de Veiligheidsregio Haaglanden (Brandweer Haaglanden) ten behoeve van het bereiken en in stand houden van een veilige fysieke leefomgeving door het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises

Adviesfunctie Risicobeheersing

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) beschrijft wat behoort tot brandweezorg¹:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
- b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.

Om hier invulling aan te geven, is in de Wvr onder andere² bepaald dat de veiligheidsregio (brandweer) het bevoegd gezag adviseert over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen (*wettelijke adviesfunctie*) alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald (*niet-wettelijke adviesfunctie*).

Vrijwel alle huidige adviestaken van de brandweer zijn opgehangen aan bovenstaande bepalingen uit de Wvr en de nadere invullingen daarvan³. Echter de gevallen waarin de brandweer expliciet als adviseur is aangewezen in wetgeving, zijn beperkt tot de wetgeving die is opgenomen onder 'wettelijke adviesfunctie' in onderstaande paragraaf.

Om de huidige adviesfuncties ook formeel te borgen, is het zaak⁴ de niet-wettelijke adviesfunctie bestuurlijk vast te stellen en op te nemen in het beleidsplan. Deze niet-wettelijke adviesfunctie is hieronder nader uitgewerkt. Daarnaast dient⁵ de '*adviesfunctie ten aanzien van omgevingsplannen*' in het beleidsplan te zijn beschreven, ook deze adviesfunctie is in deze notitie opgenomen.

Adviesfunctie

Wettelijke adviesfunctie

Op basis van de Omgevingswet is het bestuur van de veiligheidsregio wettelijk adviseur van het bevoegd gezag bij:

- vergunningverlening in het kader van een aantal milieubelastende activiteiten.⁶

Vanuit het Vuurwerkbesluit is het bestuur van de veiligheidsregio wettelijk adviseur ten behoeve van:

- een ontbrandingstoestemming voor vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.⁷

Niet-wettelijke adviesfunctie

Met onderstaande omschrijving van de omvang van de adviesfunctie wordt uitvoering gegeven aan de Wet veiligheidsregio's.⁸ De adviesfunctie heeft betrekking op het gevraagd en ongevraagd adviseren met daarbij de nadere specificering:

- Het adviseren in het kader van de veilige fysieke leefomgeving bij het opstellen en herzien van omgevingsvisies, omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, omgevingsprogramma's en projectbesluiten.
- Het adviseren over aanvragen om een omgevingsvergunningen voor (binnen/buitenplanse) omgevingsplanactiviteiten.
- Deelname aan (gemeentelijke) Omgevingstafels⁹ en vooroverleg.
- Het adviseren over en toezicht houden op (brand)veiligheid van bouwwerken en locaties (o.a. op basis van de AMvB's van de Omgevingswet, het omgevingsplan en t.a.v. Seveso-inrichtingen voor zover dit toezicht niet bij wettelijk voorschrift is geregeld).

¹ Wet veiligheidsregio's, artikel 3.

² Wet veiligheidsregio's, artikel 10.

³ Wet veiligheidsregio, artikel 25.

⁴ Wet veiligheidsregio's, artikel 10 lid b.

⁵ Per 1 januari 2024 is dit toegevoegd aan artikel 14, tweede lid, onderdeel e van de Wet veiligheidsregio's (als gevolg van Invoeringswet omgevingswet, art. 2.49).

⁶ Omgevingsbesluit, artikel 4.33 (advies door bestuur veiligheidsregio).

⁷ Vuurwerkbesluit, artikel 3B.3a, lid 6 c.

⁸ Wet veiligheidsregio's, artikel 14 tweede lid onder e.

⁹ Alle varianten waaronder: vergunningentafels, initiatieventafels, toezichttafels etc.

- Het adviseren over de (brand)veiligheidsaspecten bij aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, melding brandveilig gebruik (gebruiksmelding) en milieubelastende activiteiten¹⁰.
- Het houden van toezicht op de naleving van de (brand)veiligheidsaspecten op hetgeen opgenomen is in een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, melding brandveilig gebruik (gebruiksmeldingen) en milieubelastende activiteiten¹¹.
- Het adviseren over meldingen en aanvragen om een evenementenvergunning en vergunningen in het kader van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.
- Het houden van toezicht op de naleving van (brand)veiligheidsaspecten bij evenementen o.a. op basis van de evenementenvergunningen- en meldingen.
- Adviseren over opstelplaatsen, bereikbaarheid, doorrijbaarheid, toegankelijkheid / brandweeringangen en bluswatervoorziening voor de hulpverleningsdiensten.
- Adviseren over veiligheidsaspecten ten behoeve van de Regionale Energiestrategie (RES).
- Adviseren over activiteiten en veiligheidsaspecten in het kader van de energietransitie.
- Adviseren over de veiligheidsaspecten van trends en ontwikkelingen in het kader van het regionaal risicoprofiel waaronder maatschappelijke ontwikkelingen zoals extreem weer (klimaatadaptatie), verdichting, etc.
- Adviseren en voorlichting geven ten behoeve van bewustwording en gedragsbeïnvloeding (brandveilig leven).
- Adviseren over het opslaan van vuurwerk.
- Adviseren over onder andere landelijke richtlijnen, beleidsregels en handreikingen op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid (bijvoorbeeld PGS-reeksen en handhavingsstrategieën).

Adviesfunctie ten aanzien van omgevingsplannen¹²

Met de invoering van de Omgevingswet, en daarmee de introductie van het instrument omgevingsplan, wordt een toevoeging gedaan aan de Wet veiligheidsregio's. Omgevingsplannen kunnen effect hebben op de uitvoering van de taken van de veiligheidsregio¹³, daarbij is het van belang dat bij de inrichting van de omgeving rekening gehouden wordt met het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises. Om uitvoering te geven aan deze toevoeging in de Wet veiligheidsregio's¹⁴, geeft het beleidsplan naast de bovengenoemde omschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie:

- 1) enkele criteria voor het betrekken van de veiligheidsregio bij het wijzigen en het uitvoeren van een omgevingsplan en;
- 2) een beschrijving van de wijze waarop gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen haar adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen.

1) Criteria

Criteria kunnen geput worden uit landelijke, provinciale of lokale ontwikkelingen, risico's en prioriteiten waarbij de veiligheidsregio een substantieel belang heeft. In het kader van het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises, wordt door de veiligheidsregio in elk geval geadviseerd op de volgende criteria:

- Bereikbaarheid/toegankelijkheid van incidentlocaties
- Bestrijdbaarheid van incidenten
- Bluswatervoorziening
- Brandveiligheid
- Energietransitie
- Evenementen
- Extreem weer
- Gevaarlijke stoffen (externe veiligheid/omgevingsveiligheid)
- Kwetsbare doelgroepen (ouderen/minder zelfredzamen)
- Verdichting (o.a. hoge- en/of complexe bouwwerken en functiemenging)
- Zelfredzaamheid (o.a. vluchtveiligheid)

¹⁰ Voor zover de veiligheidsregio daarvoor niet is aangewezen als wettelijk adviseur op grond van Omgevingsbesluit, artikel 4.33

¹¹ Waaronder publicatiereeksen gevaarlijke stoffen (PGS), uitgangspuntendocumenten, brandveiligheidsplannen, etc.

¹² Deze adviesfunctie vloeit voort uit artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

¹³ Memorie van Toelichting op de Invoeringswet Omgevingswet, artikel 2.49 onderdeel B

¹⁴ Wet veiligheidsregio's, artikel 14 tweede lid onder e.

2) Wijze waarop

Met het oog op de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet en de taken overeenkomstig de Wet veiligheidsregio's:

- betreft het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio bij het opstellen van het omgevingsplan;
- stelt het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio voorafgaand aan de vaststelling van het ontwerp-omgevingsplan en het definitieve omgevingsplan in de gelegenheid om advies uit te brengen;
- betreft het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio bij wijzigingen in het omgevingsplan in stelt deze in de gelegenheid advies uit te brengen;
- betreft het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio vroegtijdig (initiatieffase) bij een (binnen/buitenplanse) omgevingsplanactiviteit en stelt deze in de gelegenheid advies uit te brengen.