

uw kenmerk P23.000323
uw brief van 21 april 2023
ons kenmerk 23.057763
inlichtingen bij S. Taskin
doorkiesnummer

Veiligheidsregio Haaglanden
T.a.v. de heer J. van Zanen
Postbus 52155
2505 CD 'S-GRAVENHAGE



Maatschappelijke Ontwikkelingen
Veiligheid, Inspectie & Handhaving

Stadhuis, Bogaardplein 15
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk
Telefoon 14 070
Fax (070) 326 10 10
stadhuis@rijswijk.nl
www.rijswijk.nl
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft Zienswijze deelname stichting risicobeheer

datum 02 - 10 - 2023
bijlage(n) 2

Geachte heer van Zanen,

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden (hierna ABVRH) van 14 april 2023 is ingestemd om deel te nemen in de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Op 28 april 2023 heeft u een aanbiedingsbrief aangeleverd met een bijbehorend ontwerpbesluit en u stelt de gemeenteraden in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot deze deelname kenbaar te maken. Hierbij doen wij u de zienswijze van onze gemeenteraad toekomen.

Huidige situatie

U geeft aan dat ten tijde van de regionalisering van de brandweer, de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen zijn samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. De dekking van de ongevallenverzekering leek niet in alle gevallen meer aan te sluiten bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als de medewerker hadden. Daarnaast geeft u aan dat er sprake is van verharding van de verzekeringsmarkt en dat gebleken is dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis/ervaring.

Toekomstige situatie

U geeft aan dat de VRH straks deelneemt in een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

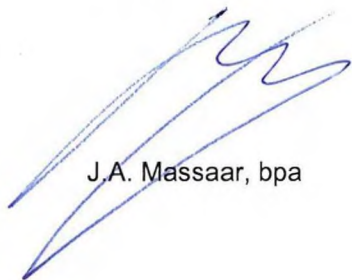
Wensen en bedenkingen

Het deelnemen aan de Stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's (hierna de stichting) lijkt goed aan te sluiten op de ontwikkelingen binnen en de verwachtingen van de veiligheidsregio, dit juichen wij dan ook toe.

Dat de stichting primair wordt opgericht om in opdracht en ten behoeve van veiligheidsregio's te bemiddelen bij onder meer het benaderen van verzekeraars en het afsluiten van verzekeringen bij die verzekeraars, en dat de stichting tevens fungeert als expertisecentrum voor risicobeheer en verzekeringen is een toevoeging aan de onderhavige gemeenschappelijke regeling die door onze raad enkel kan worden ondersteund.

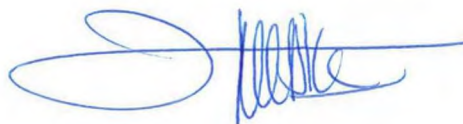
Wij constateren dat het uitgangspunt bij de dienstverlening is dat geadviseerd en bemiddeld wordt over enkel het ongevalrisico. Dit betekent dat bemiddeling t.a.v. de overige risico's, zoals het wagenpark-, brand- en aansprakelijkheidsrisico voorsnog niet ondergebracht worden bij de Stichting. Wij zouden graag zien dat ook deze en overige risico's op korte termijn worden ondergebracht bij de stichting zodat ook voor deze de voordelen van landelijke inkoop gerealiseerd kan worden.

De gemeenteraad,
de griffier,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several sweeping, connected strokes.

J.A. Massaar, bpa

De burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, stylized initial 'S' followed by a series of vertical and horizontal strokes.

H. Sahin

Ontwerpbesluit deelname stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Haaglanden;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het "adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer wetende dat;
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting een vergunning behoeft van de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare risico's een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding is, waarvoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > de formele oprichting van de stichting risicobeheer op 12 oktober 2022 reeds heeft plaatsgevonden en is vastgelegd in een notariële akte;
- > de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

BESLUIT :

Tot deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio Haaglanden in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering, gehoord hebbende de gemeenteraden

Plaats, datum,

de voorzitter,

de secretaris.

Jan van Zanen

Esther Lieben

ONTWERP BESLUIT

Datum: 21 april 2023
Onderwerp: Wensen en bedenkingen deelname VRH in Stichting
Risicobeheer Veiligheidsregio's

Zeer geachte leden van de gemeenteraad,

Het Veiligheidsberaad (het overlegorgaan van de 25 voorzitters van veiligheidsregio's) heeft het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop. Deze stichting is in 2022 opgericht.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) voorziet¹ in de mogelijkheid tot het deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon. Hieronder licht ik u toe waarom de deelname in de Stichting Risicobeheer wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen² stel ik u echter graag eerst in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van deze deelname kenbaar te maken.

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de

¹ Artikel 5a van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden.

² Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Datum
21 april 2023

Ons kenmerk
P23.000323

gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden vermindert.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- > Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG;
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken.

Toekomstige situatie

De VRH neemt straks deel in een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Privaatrechtelijk

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is.

Vervolg

Momenteel wordt landelijk ook gewerkt aan de oprichting van een (separate) stichting voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het door de veiligheidsregio's in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's.

Omdat de VRH over een gunstige ongevallenverzekering beschikt, heeft het algemeen bestuur besloten om eerst de aanbesteding van de nieuwe ongevallenverzekering af te wachten alvorens te besluiten over de deelname in de (nog op te richten) Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Indien besloten wordt om ook deel te nemen in deze stichting, zullen gemeenteraden uiteraard eerst om wensen en bedenkingen worden gevraagd.

Datum
21 april 2023

Ons kenmerk
P23.000323

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de deelname in de Stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken. Graag ontvang ik uw reactie uiterlijk 25 september 2023.

Met vriendelijke groet,
Namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden,



Jan van Zanen
Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden