

**Aan de Veiligheidsregio's
t.a.v. het bestuur**

Landelijk Overleg
Arbeidsvoorwaarden
Veiligheidsregio's

Datum
8 december 2023
Kenmerk
Lbr. 23/13
LOAV 23/07
Inlichtingen bij
info@wvsv.nl
Doorkiesnummer
026-3552400

Onderwerp
Beëindiging werkgeversbijdrage Netto FLO-spaartegoed

Samenvatting

Met deze brief informeren wij u over het wijzigen van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's met betrekking tot beëindiging van de werkgeversbijdrage Netto FLO-spaartegoed (NFST) per 1 januari 2024, bijverdiensten en pensioenopbouw en een tweetal technische wijzigingen. Een technische wijziging naar aanleiding van de invoering van hoofdstuk 9i en een geconstateerde omissie in artikel 6:5.

De wijzigingen komen voort uit overleg met de vertegenwoordigers van het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV). De wijzigingen gelden niet voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's die onder de werkingssfeer van een cao vallen, bijvoorbeeld ambulancepersoneel.

Onderwerp

Beëindiging werkgeversbijdrage Netto FLO-spaartegoed

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over het wijzigen van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's met betrekking tot beëindiging van de werkgeversbijdrage Netto FLO-spaartegoed (NFST) per 1 januari 2024, bijverdiensten en pensioenopbouw en een tweetal technische wijzigingen. Een technische wijziging naar aanleiding van de invoering van hoofdstuk 9i en een geconstateerde omissie in artikel 6:5.

De wijzigingen komen voort uit overleg met de vertegenwoordigers van het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV). De wijzigingen gelden niet voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's die onder de werkingsfeer van een cao vallen, bijvoorbeeld ambulancepersoneel.

Inleiding

De maandelijkse werkgeversbijdrage NFST kent een doeltegoed van 225% van het netto jaarinkomen op de leeftijd van 55 jaar. Dit doeltegoed NFST wordt door de medewerker tijdens de periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht ingezet ter financiering van de FLO-aanspraak. De werkgever vult het bedrag dat de medewerker vanuit het NFST inzet aan tot de garantie van 75% netto per maand conform hoofdstuk 9i:3 CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.

Met ingang van 2023 is op grond van het pensioenreglement van het ABP de werkgeversbijdrage NFST pensioengevend. Daarnaast is over genoemde werkgeversbijdrage NFST op grond van fiscale regelgeving met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022 RVU-heffing verschuldigd. Naast de pensioengevendheid leidt de RVU-heffing van 52% tot een extra kostenstijging, waardoor het fundament onder het ontstaan van de werkgeversbijdrage NFST als opvolger van de werkgeversbijdrage Levensloop is weggevallen.

Besluit

Gelet op de ongewenste kostenstijging als gevolg van de verplichte pensioengevendheid en RVU-heffing is overeengekomen de maandelijkse werkgeversbijdrage NFST per 1 januari 2024 te beëindigen.

Communicatie

Deze brief bevat een formeel-juridische beschrijving van de overeengekomen afspraken. Voor het passend informeren van medewerkers zijn in november 2023 op een tweetal locaties fysieke informatiebijeenkomsten gehouden. De informatiebijeenkomsten zijn opgenomen en digitaal beschikbaar gesteld.

Toelichting

Stijging FLO-kosten door pensioengevendheid

Met de [LOAV-circulaire 22/16 van 17 december 2022¹](#) is nadere informatie verstrekt over de pensioengevendheid van de werkgeversbijdrage NFST. Overlegpartners van het LOAV hebben een verzoek ingediend bij de Pensioenkamer Raad voor het Overheidspersoneelsbeleid (ROP) om de werkgeversbijdrage NFST als niet-pensioengevend aan te merken. In de voorbereiding op de behandeling van dit verzoek is de belastingdienst betrokken. Begin 2023 vond een nadere verkenning plaats over het aanmerken van de werkgeversbijdrage NFST als niet-pensioengevend. Hangende

¹ [Ledenbrief WVS van 17 december 2022 \(Kenmerk: Lbr. 22/19\)](#)
[LOGA brief van 6 september 2021 \(Kenmerk: TAZ/U202100745\)](#)

genoemde verkenning heeft de Pensioenkamer het verzoek aangehouden. Als gevolg daarvan is per 1 januari 2023 de pensioengevendheid van de werkgeversbijdrage NFST in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's opgenomen. Het pensioengevend maken van de werkgeversbijdrage NFST betekende een kostenstijging van 20,02%.

Stijging FLO-kosten door RVU-heffing

De genoemde nadere verkenning door de belastingdienst heeft het inzicht opgeleverd dat tussen het moment van ondertekening van het Akkoord reparatie FLO-overgangsrecht brandweerpersoneel en de invoering van de werkgeversbijdrage NFST per 1 januari 2022, de fiscale regels zijn aangepast. Hierdoor is over de bruto werkgeversbijdrage NFST met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022 RVU-heffing verschuldigd. Dit betekent een kostenstijging van 52% over de werkgeversbijdrage NFST. Hierdoor lopen de kosten uit de pas met de hiervoor aangelegde voorzieningen in de begrotingen.

De kostenstijging voor 2022 en 2023 is een feit. Het beëindigen van de werkgeversbijdrage NFST voorkomt verdere kostenstijging vanaf 2024 voor de korte termijn. De medewerker behoudt de aanspraak op 75% netto garantie tijdens de periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht en bij benadering de aanspraken ingeval van overlijden of het verlaten van de bezwarende functie. Door het beëindigen van de opbouw van het NFST bereiken medewerkers jonger dan 55 jaar het doeltegoed van 225% niet. Op de langere termijn heeft dit een kostenstijging tot gevolg doordat de werkgever een hogere maandelijkse aanvulling dient toe te kennen bij de start van de individuele periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht. De werkgever kan door beëindiging van de maandelijkse werkgeversbijdrage NFST anticiperen op de kosten in de meerjarenbegroting en de reeds aangelegde voorzieningen.

Beëindiging opbouw NFST-tegoed per 1 januari 2024

Een lager NFST-saldo zorgt voor een lagere inzet NFST tijdens de individuele periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht en daarmee een hogere maandelijkse aanvulling van de werkgever. Over deze aanvulling is RVU-heffing verschuldigd waardoor de kosten van het FLO-overgangsrecht voor de werkgever stijgen. De kostenstijging schuift daarmee op naar de individuele periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht.

Door beëindiging van de werkgeversbijdrage NFST per 2024 vindt logischerwijs geen pensioenopbouw meer plaats over de werkgeversbijdrage NFST. De door partijen ongewenst geachte kostenstijging van 20,02% over de werkgeversbijdrage NFST vervalt hiermee. Bijgevolg trekken partijen het ingediende verzoek bij de Pensioenkamer om de werkgeversbijdrage NFST als niet-pensioengevend aan te merken in.

Afkoop FLO ingeval van overlijden of verlaten bezwarende functie

De aanspraken bij afkoop van FLO-rechten ingeval van overlijden of het verlaten van de bezwarende functie blijven bij benadering gelijk.

Ingeval de medewerker de bezwarende functie verlaat of overlijdt voordat de leeftijd van 55 jaar is bereikt, vindt een afkoop plaats op basis van het virtuele saldo NFST en 225% netto van de op dat moment geldende berekeningsgrondslag.

Ingeval van het verlaten van de bezwarende functie of overlijden vanaf de leeftijd van 55 jaar, vindt een afkoop plaats op basis van 225% netto van de berekeningsgrondslag op 55 jaar en het virtuele saldo NFST op de eerste van de maand voordat de leeftijd van 55 jaar is bereikt.

Ingeval van het verlaten van de bezwarende functie of overlijden na aanvang van de periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht wordt het afkoopbedrag verlaagd. Het bedrag van de verlaging is het bedrag dat ingezet zou zijn indien 225% netto van de berekeningsgrondslag op 55 jaar was bereikt bij een standaard inzet NFST.

Ingeval het verlaten van de bezwarende functie plaatsvindt op grond van artikel 8:13, bestaat geen recht op afkoop FLO-overgangsrecht. Partijen zijn overeengekomen dat aanspraak bestaat op een tegemoetkoming in de werkgeversbijdrage NFST die de medewerker niet ontvangt door deze wijziging. De hoogte van deze tegemoetkoming is het aantal maanden tussen 1 januari 2024 en de exacte datum waarop de bezwarende functie wordt verlaten op grond van artikel 8:13 vermenigvuldigd met de werkgeversbijdrage NFST van december 2023. De tegemoetkoming wordt verlaagd ingeval de periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht is aangevangen. Het bedrag van de verlaging is het bedrag dat ingezet zou zijn indien 225% netto van de berekeningsgrondslag op 55 jaar was bereikt bij een standaard inzet NFST.

Bijverdiensten en pensioenopbouw tijdens FLO-overgangsrecht

Het overleg met de belastingdienst heeft het inzicht opgeleverd dat het aannemen of uitbreiden van nevenwerkzaamheden tijdens het FLO-overgangsrecht niet langer leidt tot onzuivere pensioenopbouw.

Technische wijziging van artikel 2:9

In lid 1 onder c wordt verwezen naar hoofdstuk 9b en 9f die per 1 oktober 2023 zijn vervallen. Aan lid 1 onder c wordt toegevoegd: "zoals luidde op 30 september 2023".

Technische wijziging van artikel 6:5 (vanaf 1 januari 2024)

In het zesde lid wordt verwezen naar het tweede lid voor het bepalen van het percentage. Het gaat hier om het bepalen van het percentage doorbetaling van salaris en salaristoelage(n) tijdens betaald ouderschapsverlof. Dit staat echter in het eerste lid. De verwijzing in het zesde lid wordt gewijzigd.

Inwerkingtreding

De CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is aangepast en treedt in werking met ingang van 1 januari 2024 of op de in het artikel aangegeven datum (bijlage 1).

Rechtskrachtbepaling

Veiligheidsregio's zijn gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOAV overeengekomen afspraken en wijzigingen van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. De CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Op grond van artikel 11.2 Wijzigingswet Wnra is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) niet op het personeel van veiligheidsregio's van toepassing, maar uitgesteld tot een nader bij koninklijk besluit te noemen tijdstip. Het bestuur van een veiligheidsregio is op grond van de Ambtenarenwet verplicht voor haar ambtenaren een lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling vast te stellen in de vorm van een algemeen verbindend voorschrift.

De lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 6 van de Bekendmakingswet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt.

Hoogachtend,
Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's,

A handwritten signature in purple ink, consisting of stylized initials 'RW' with a flourish above them.

Rudolph de Waard,
Secretaris

Deze circulaire staat ook op www.wvsv.nl

Bijlage bij LOAV-circulaire 23/07

CAR-tekst per 1 januari 2024

A. Lid 1, sub c van artikel 2:9 wijzigt en komt als volgt te luiden:

Artikel 2:9 Tijdelijke Regeling voor Vervroegd Uittreden (RVU)

c. geen ambtenaar is als bedoeld in hoofdstuk 9b of 9f zoals dat luidde op 30 september 2023.

B. Lid 6 van artikel 6:5 wijzigt en komt als volgt te luiden:

Artikel 6:5 Betaald ouderschapsverlof (vanaf 1 januari 2024)

6. Als uitgangspunt bij het bepalen van het percentage in het eerste lid geldt het salaris van een voltijddienstverband bij aanvang van de opname van het betaald ouderschapsverlof.

C. In artikel 9h:2 komt begrip 9 te vervallen.

D. Sub d van artikel 9h:6 wijzigt en komt als volgt te luiden:

Artikel 9h:6 Netto FLO-spaartegoed-algemeen

d. vermeerderd met de ontvangen werkgeversbijdragen Netto FLO-spaartegoed, bedoeld in artikel 9h:7 zoals dat luidde op 31 december 2023, in het afgelopen kalenderjaar.

E. Artikel 9h:7 vervalt.

F. Artikel 9h:8 vervalt.

G. Artikel 9h:12 vervalt.

H. Artikel 9h:13 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 9h:13 Afkoop en tegemoetkoming

1. De ambtenaar die komt te overlijden of waarvan de werkzaamheden in de bezwarende functie worden beëindigd heeft recht op een afkoopbedrag tenzij het ontslag plaatsvindt op grond van artikel 8:13.
2. Indien het ontslag of overlijden plaatsvindt vóór de leeftijd van 55 jaar bedraagt de hoogte van het afkoopbedrag het verschil tussen 225% van twaalf maal het nettoresultaat berekend op de datum van het ontslag of het overlijden en het saldo netto FLO-spaartegoed berekend op die datum.
3. Het afkoopbedrag behoort niet tot
 - a. vervallen per 1 januari 2024;
 - b. het salaris, bedoeld in artikel 3:2;
 - c. de berekeningsgrondslag bedoeld in 9f:2.
4. Indien het ontslag of overlijden plaatsvindt vanaf de leeftijd van 55 jaar bedraagt de hoogte van het afkoopbedrag het verschil tussen het doelsaldo Netto FLO-spaartegoed en het saldo netto FLO-spaartegoed berekend op de datum van ontslag of het overlijden.
5. Indien het ontslag of overlijden plaatsvindt na de start van de periode van volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 9i:3 wordt het afkoopbedrag zoals bedoeld in lid 4 verlaagd. Het bedrag van de verlaging is het doelsaldo Netto FLO-spaartegoed gedeeld door het aantal maanden aanspraak volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in 9i:3 vermenigvuldigd met het aantal maanden genoten volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in 9i:3.

6. Indien het ontslag plaatsvindt op grond van artikel 8:13 bestaat recht op een tegemoetkoming. De hoogte van de tegemoetkoming betreft het bedrag dat de medewerker in december 2023 ontving op grond van artikel 9h:7 lid 1 zoals dat luidde op 31 december 2023 vermenigvuldigd met het aantal maanden tussen 1 januari 2024 en het moment van ontslag tot aan maximaal de eerste van de maand waarin de ambtenaar de leeftijd van 54 jaar 6 maanden bereikt.
7. Indien het ontslag op grond van artikel 8:13 plaatsvindt na de start van de periode van volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 9i:3 wordt de tegemoetkoming zoals bedoeld in lid 6 verlaagd. Het bedrag van de verlaging is het doelsaldo Netto FLO-spaartegoed gedeeld door het aantal maanden aanspraak volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in 9i:3 vermenigvuldigd met het aantal maanden genoten volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in 9i:3.

CAR-tekst per 2 januari 2024

- I. In artikel 9h:6 vervalt sub d.