

Doorlopende algemene beleidsuitgangspunten, tolerantiegrenzen en schermenbeleid EK / WK voetbal

Algemene beleidsuitgangspunten

Uitgangspunt is vanzelfsprekend dat het EK / WK voetbal binnen de eenheid Den Haag en eventueel daaraan gerelateerde evenementen en demonstraties een ordelijk, gezond en feestelijk verloop hebben.

- Organisatoren van EK / WK Voetbal gerelateerde evenementen zijn nadrukkelijk zelf verantwoordelijk voor een veilig en ordelijk verloop van het evenement.
- Uw gemeente stelt als vergunningverlener voorwaarden aan het verlenen van de evenementenvergunning. Indachtig de gemaakte bestuurlijke afspraken zouden hoogstens vergunningaanvragen van nieuwe – nu nog niet voorziene – evenementen kunnen worden gehonoreerd, indien bij de vergunningverlener na afstemming met de adviserende hulpdiensten, de realistische overtuiging bestaat dat de organisator zelf in volle omvang in staat is de veiligheid bij en rondom het evenement te garanderen.
- De politie Eenheid Den Haag voorziet in zodanige maatregelen die bijdragen aan het handhaven van de openbare orde en rechtsorde binnen de eenheid gedurende het EK / WK Voetbal en met name voor, tijdens en na risicowedstrijden.
- Mochten zich ongeregelde heden voordoen, dan is het beleid van de politie erop gericht de rechtsorde te herstellen en indien de situatie het toelaat zoveel als mogelijk aanhoudingen te verrichten, met inachtneming van de fasering in het kader van de-escalering optreden.

Het beleid van de politie Eenheid Den Haag is met andere woorden gericht op het voorkomen van wanordelijkheden en het optreden bij strafbare feiten.

Tolerantiegrenzen

Naar aanleiding van de geformuleerde beleidsuitgangspunten de volgende tolerantiegrenzen, waarbij de politie optreedt als er sprake is van:

- blokkades van doorgaande routes en vitale knooppunten, openbare gebouwen en/of diplomatieke vestigingen;
- confrontatie, dan wel dreigende confrontaties tussen de verschillende groepen supporters voorafgaand, tijdens en na de wedstrijden;
- fysiek of verbaal de werkzaamheden van de hulpdiensten belemmeren of verstoren;
- dreigen met geweld en/of gebruiken van geweld tegen de hulpdiensten;
- het persoonlijk beledigen van politiepersoneel;
- direct gevaar voor en/of het aanzetten tot geweld tegen personen of goederen;
- het gooien van brandbommen, stenen, hout, verf etc.;
- het in brand steken van voorwerpen:
 - bij verbranding pop - waarvan de naam van beoogd slachtoffer zeer duidelijk is - te zien als bedreiging;
 - overige verbrandingen: strijdig met de APV
- het niet voldoen aan bevel of vordering van de politie;
- strafbare feiten waarop voorlopige hechtenis is toegelaten;
- overtredingen ter zake de Wet Wapens en Munitie;
- bedreiging via woord of afbeelding op spandoeken, posters e.d. (“dood aan...”);
- uitingsdelicten zoals:
 - discriminatoire uitlatingen, - geschriften of - afbeeldingen;
 - belediging;
 - racistische leuzen;

- voeren van verboden symbolen zoals o.a. hakenkruizen.
- het dragen van gezichtsbedekking met de kennelijke bedoeling om niet herkend te worden bij ordeverstoringen of dreigende ordeverstoringen indien in APV;
- meevoeren van voorwerpen die plegen te worden gebruikt of geschikt zijn om te worden gebruikt bij wanordelijkheden, zoals een ketting, knuppel en beschermende middelen;
- het gooien/afsteken van vuurwerk;

Schermbelief EK / WK Voetbal

Naar binnen gerichte schermen

Onder naar binnen gerichte schermen worden één of meer schermen verstaan, die door horeca-exploitanten binnen hun bedrijf (inclusief terras) worden geplaatst om naar het voetbal te kunnen kijken. Mits deze schermen niet of nauwelijks vanuit de openbare weg zichtbaar zijn, deze laten vallen binnen de normale bedrijfsvoering van de exploitant, waarvoor geen nadere (evenementen) vergunning wordt vereist. Als deze schermen wel zichtbaar zijn vanaf de openbare weg en zodoende kijkers van buiten het terras kunnen genereren, het advies daar middels een vergunning voorwaarden aan te verbinden zodat dit wordt vermeden.

Schermbelief in de openbare ruimte

Dergelijke schermen trekken mensen die op de openbare weg alcohol consumeren. Dit brengt risico's met zich mee zoals overcrowding, overmatig gebruik van (al dan niet zelf meegenomen) alcohol, vermenging van risicogroepen, ongewenste aanzuigwerking en vermenging met het autoverkeer. Deze risico's worden groter indien in een gemeente op meerdere locaties schermen worden geplaatst.

Ten aanzien van schermen die in de (semi-) openbare ruimte worden geplaatst of die door de plaatsbepaling in combinatie met de grootte van het scherm als doel en/of gevolg hebben dat ook bezoekers buiten het terras worden bereikt, wordt grote terughoudendheid gevraagd. Bij het toestaan van plaatsen van een naar buiten gericht scherm, de schermen uitsluitend toe staan op grond van een tijdig aangevraagde (en vanzelfsprekend verleende) evenementenvergunning. Indachtig de gemaakte bestuurlijke afspraken over de vermindering van de inzet van politiecapaciteit bij evenementen zouden hoogstens vergunningaanvragen van nieuwe – nu nog niet voorziene – evenementen kunnen worden gehonoreerd, indien bij de vergunningverlener na afstemming met de adviserende hulpdiensten, de realistische overtuiging bestaat dat de organisator zelf in volle omvang in staat is de veiligheid bij en rondom het evenement te garanderen en dit evenement dus geen politiecapaciteit vergt.

Indien de voorgenomen activiteit wordt geclassificeerd als een evenement dat middels de risicobehandelingsaanpak wordt voorbereid, brengen de politie, brandweer en GHOR een advies uit (voor de VRHM geldt, dat dit via de regionaal evenementencoördinator gebeurt). De volgende aspecten zijn in dat geval van belang om mee te wegen bij het al dan niet verlenen van een aangevraagde vergunning:

- Dat de maximale capaciteit van de locatie toereikend is voor de te verwachten toestroom van publiek;
- Dat de samenstelling van het publiek geen gevaar voor massale wrijvingen en conflicten zal geven en kleine incidenten met vroegtijdige interventies in de kiem kunnen worden gesmoord (dit vraagt een goede informatiepositie en afweging welke risico's en gevolgen men wil accepteren);
- Dat er goede afspraken over het afbakenen van een evenemententerrein en het daarbij behorende privaat toezicht worden gemaakt;
- Dat er geen vermenging met autoverkeer op en rondom de locatie mogelijk is, met extra aandacht voor de situatie na de wedstrijd;
- Dat de locatie bij onvoorziene omstandigheden zonder grote ordeproblemen kan worden afgesloten of ontruimd;

- Dat constructies/schermen en kabels in de openbare ruimte de hulpdiensten niet kunnen belemmeren ingeval van calamiteiten;
- Dat eisen worden gesteld aan de toegangscontrole, de maximale capaciteit, de gedragsregels, (particulier) toezicht, eerste hulp, voldoende nooduitgangen en sanitaire voorzieningen;
- Dat indien een vergunning voor het plaatsen van schermen bij meer wedstrijden wordt afgegeven, de gemeente direct na iedere wedstrijd evalueert en alleen op grond van een positieve evaluatie de vergunning wordt verlengd/herhaald;

Versnelde behandeling vergunningaanvraag

Aangezien niet bekend is wanneer de elftallen die extra aandacht vragen voetballen tijdens het EK / WK, is het mogelijk dat 'last minute' verzoeken binnenkomen om een vergunningaanvraag versneld te behandelen. Het verzoek is terughoudend om te gaan met het verlenen van een evenementenvergunning bij deze 'last minute' verzoeken, omdat een adequate voorbereiding van een risicovol evenement tijd kost.

Zelfs als aan alle voorwaarden wordt voldaan, draagt het plaatsen van (grote) schermen in de openbare ruimte een zeker risico in zich voor de openbare orde. Afweging om schermen te plaatsen kunnen besproken worden in het lokale driehoeksoverleg of districtscollege.