

NOTITIE

Van: GHOR Haaglanden

Datum: 5-2-2026

Betreft: Regionale reactie inspectiebrief "Verkenkend onderzoek taakuitvoering GHOR"

Inleiding

11 november j.l. heeft Inspectie Justitie en Veiligheid (vanaf hier: de inspectie) de brief "Verkenkend onderzoek taakuitvoering GHOR" opgeleverd. De Inspectie is ook toezichthouder op de GHOR. Van februari tot en met september 2024 heeft zij de taakuitvoering van de GHOR onderzocht.

Om hun toezichthoudende rol uit te kunnen voeren, is het van belang dat zij zich periodiek informeren over de wijze waarop GHOR-regio's hun taken (kunnen) uitvoeren en welke ontwikkelingen en factoren daarbij belemmerend of juist stimulerend zijn, dit vormde de aanleiding voor dit onderzoek. Het doel voor de inspectie was om vast te stellen of ons land goed is voorbereid op crises en rampen, met de borging van adequate gezondheidkundige hulp aan slachtoffers.

Concreet is, in het licht van de komende aanpassing Wvr, gekeken naar welke ontwikkelingen stimulerend en belemmerend werken voor de taakuitvoering van de GHOR. Voor het onderzoek heeft de inspectie in 2024 ingevulde vragenlijsten ontvangen van alle GHOR-regio's en met enkelen van deze verdiepende interviews gehouden, waaronder met Haaglanden.

In deze notitie geeft GHOR Haaglanden reactie op de conclusie en aanbevelingen van de inspectie. Het beschrijft hoe hier landelijk en regionaal invulling aan gegeven (zal) worden.

De inspectie stelt dat de GHOR stappen heeft gezet en er een goede basis ligt voor zowel de voorbereiding op en inzet van geneeskundige hulpverlening bij rampen en crisis. Daarbij komt de inspectie met positief kritische conclusies.

Conclusie inspectie

De inspectie concludeert in haar onderzoek dat veel ontwikkelingen goed op gang zijn gekomen, zoals de totstandkoming van het Zorgrisicoprofiel en de versterkte samenwerking binnen het ROAZ. Deze basis biedt vertrouwen voor de verdere doorontwikkeling van risico-identificatie, ketensamenwerking en bestuurlijke informatievoorziening. De DPG informeert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio over de zorgketen. Via het ZRP zal de GHOR de informatiepositie van het openbaar bestuur verder kunnen versterken. Zo kunnen openbaar bestuur en zorg gezamenlijk aan risicomitigatie werken. Ten aanzien van het ZRP zijn nog nadere stappen te zetten, onder meer door de niet-acute zorgpartners te betrekken en te komen tot een effectieve PDCA-cyclus ten behoeve van risico-mitigatie.

De inspectie constateert ook de behoefte van GHOR-organisaties aan landelijke kaders en richtlijnen, met regionaal maatwerk daaraan ten grondslag. Verduidelijking van de taakverdeling tussen ROAZ en GHOR door de wetgever helpt hierbij. GGD GHOR Nederland kan hierin een faciliterende en stimulerende rol spelen. Tenslotte schrijft de inspectie over een beperkte informatiepositie op bestuurlijk niveau, hetgeen kan leiden tot knelpunten die invloed hebben op continuïteit van zorg in opgeschaalde situaties.

Aanpak aanbevelingen

GHOR Haaglanden herkent zich in de meeste bevindingen en ziet het rapport als een belangrijke stimulans om samen met partners verder te bouwen aan een toekomstbestendige voorbereiding op rampen en crises.

Landelijk wordt onder meer gewerkt aan het verduidelijken van de taakverdeling tussen GHOR en ROAZ en het ontwikkelen van landelijke kaders voor onder meer risicobeheersing, zorgcapaciteit en scenario-uitwerking. Regionaal blijven wij als GHOR Haaglanden ons inzetten op het betrekken van niet-acute

zorgaanbieders, het verder versterken van de PDCA-cyclus rondom het Zorgrisicoprofiel, en het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur van de Veiligheidsregio.

GHOR Haaglanden ziet het rapport als een bevestiging dat veel zaken goed verlopen en dat er tegelijkertijd ruimte is om samen met partners verdere stappen te zetten. Wij blijven gemotiveerd om, in goede samenwerking met zorgaanbieders, ROAZ-partners, GGD GHOR Nederland en landelijke partijen, te werken aan een veerkrachtige en goed voorbereide zorgketen.

Bijlage: uitgebreide beschrijving van de aanbevelingen en de bijhorende landelijke of regionale maatregelen die getroffen worden of getroffen gaan worden.

Bijlage: Aanbevelingen en regionale en landelijke maatregelen

In deze bijlage wordt per aanbeveling een reactie en mogelijke aanpak vanuit GHOR Haaglanden voorgesteld.

Voor de Minister van Justitie en Veiligheid

1. Leg de taakverdeling tussen GHOR en ROAZ wettelijk vast om overlap en onduidelijkheid te voorkomen en de samenwerking te versterken,

Reactie:

De minister heeft in een beleidsreactie¹ (dd. 25 november 2025) aangegeven een aantal bevindingen en conclusies die voortkomen uit het onderzoek te herkennen. De totstandkoming van het ZRP en de verduidelijking van regie en sturing door de GHOR bij rampen en crises, worden gezien als bekrachtiging van reeds ingezet beleid en voorgenomen beleidsontwikkelingen. De bevindingen 'landelijke kaders over zorg in opgeschaalde situaties' en 'taakverdeling GHOR en ROAZ' worden door de wetgever betrokken in de tweede tranche wijziging Wet Veiligheidsregio's.

Haaglanden heeft en blijft zich op landelijk niveau inzetten om de rol en taakverdeling van GHOR en ROAZ te verduidelijken. Dit gebeurt middels het AB-VRH en het Veiligheidsberaad, via GGD GHOR Nederland of middels ambtelijk contact met de wetgever.

Voor GGD GHOR Nederland

2. Stel een format voor ZRP's beschikbaar waarbij ruimte is voor regionaal maatwerk en waarin landelijke risico's en scenario's worden benoemd die in elk plan moeten terugkomen

Reactie:

GHOR Haaglanden is de grondlegger van het ZRP en heeft een methodiek ontwikkeld waar alle regio's inmiddels gebruik van maken. De nieuwe leidraad ZRP, waar GHOR Haaglanden een bijdrage aan heeft geleverd, is recent landelijk vastgesteld binnen GGD GHOR Nederland. Deze zal worden gebruikt bij de voorziene update van het ZRP in Haaglanden in 2026. Ook zijn er gesprekken over een landelijk zorgrisicoprofiel om de bovenregionale risico's in kaart te brengen en met landelijke (zorg)partijen beleid te maken voor bestrijding van crises. Voorbeeld van een dergelijk risico is de mogelijkheid dat Nederland bij oorlog grote aantallen slachtoffers moet opvangen en verzorgen. In het kader van het landelijk crisisplan militaire dreiging (LCP-MD) vinden hierover gesprekken plaats.

3. Ontwikkel landelijke richtlijnen voor het berekenen en beoordelen van de benodigde zorgcapaciteit bij specifieke scenario's of voor beslissingen over eventueel tijdelijke toegestane kwaliteitsverlaging en verdringingseffecten in de zorg.

Reactie:

GGD GHOR Nederland dient dit onderwerp landelijk te agenderen en afstemming te zoeken met onder andere het ministerie van VWS en het Landelijk Netwerk Acute Zorg. Richtlijnen dienen op basis van wetenschappelijk onderzoek onderbouwd te worden, met in acht name van EU en NAVO-richtlijnen.

GHOR Haaglanden juicht het ontwikkelen van maatgevende scenario's en bijbehorende zorgcapaciteitsnormen toe en draagt graag bij aan de ontwikkeling van richtlijnen.

4. Ontwikkel richtlijnen voor de toepassing van de risicobeheersingscirkel (PDCA-cyclus) zodat GHOR-organisaties structureel leren en (bij)sturen. En stimuleer kennisdeling tussen GHOR-organisaties op landelijk niveau voor GGD GHOR Nederland.

Reactie:

In het GHOR Haaglanden meerjarenbeleidsplan periode 2026-2030 is het thema 'Risicogericht Werken' opgenomen. Hierbinnen wordt gewerkt aan een cyclisch kwaliteitsmanagementsysteem voor de zorg om gezamenlijk risicogericht beleid te creëren, die voldoen aan bepaalde parameters. Het ZRP is daarbij het uitgangspunt en de start van de cyclus. De cyclus kent een Bestuurlijke Rapportage, waarin de gestelde doelen worden geëvalueerd en input leveren voor het herzien van het ZRP en beleid. Op deze manier kan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio via de DPG/GHOR sterker invloed uitoefenen op de

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2025–2026, 26 956, nr. 222

voorbereiding op rampen en crises door zorginstellingen en ketenbreed. Dit is nodig in het veranderende landschap met verschraving van zorg en langdurige, complexere en bovenregionale crises die vaker voorkomen.

Haaglanden zal hier regionaal aan werken en op ROAZ West niveau met GHOR Hollands Midden afstemming zoeken. Samenwerking met de gehele zorgsector blijft van groots belang om draagvlak te creëren en te behouden.

Voor de GHOR organisatie(s)

5. Betrek ook niet-acute zorgaanbieders structureel bij de ontwikkeling en beoefening van het ZRP zodat een sluitende zorgketen ontstaat in crisissituatie,

Reactie:

Eén van de lessen uit de COVID-19 crisis is het belang van niet-acute zorgaanbieders binnen de zorgketen bij een pandemie. GHOR Haaglanden is in gesprek met deze zorgaanbieders en het ROAZ, waar voorheen vooral de acute zorgketen was vertegenwoordigd, om te bezien hoe de niet-acute zorg structureel ingebed kan worden voor gerelateerde onderwerpen binnen crisisbeheersing. Een volgende stap is het structureel betrekken van een vertegenwoordiging van de niet-acute zorg bij het opstellen van het ZRP en daaropvolgende voor deze zorginstellingen relevante oefeningen. Dit zal al vanaf de nieuwe update van het ZRP in 2026 plaatsvinden. Ook in het kader van weerbaarheid van de keten is een grotere rol voor deze zorgaanbieders noodzakelijk.

6. Zorg voor kwaliteitsborging van het ZRP door deze periodiek te evalueren, bij te stellen en te laten doorwerken in opleiding en oefeningen.

Reactie:

Zie reactie bij aanbeveling 4.

7. Versterk de informatiepositie richting het bestuur van de Veiligheidsregio door scenario's te vertalen naar concrete capaciteitsbehoeften en benoem knelpunten, voor GHOR organisatie(s).

Reactie:

Door de komst van het ZRP, waarmee inzicht in de voorbereiding van de geneeskundige keten op rampen en crises gegeven wordt, wordt de informatiepositie van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio versterkt. Het ZRP levert vooral een kwalitatief oordeel. Een kwantitatieve beoordeling kan gegeven worden als een maatgevend scenario vastgesteld is. Op basis van een dergelijk scenario kan de capaciteitsbehoefte worden bepaald; dit kan echter grote (financiële) consequenties hebben voor de zorg. Een dergelijk onderwerp dient op landelijke niveau, onder andere met de ministeries van J&V en VWS, te worden besproken.

Met de introductie van het cyclisch risicomanagementsysteem in de zorg wordt er gericht gestuurd op risico's. Om de knelpunten rond deze risico's in kaart te brengen moet de DPG/GHOR werken vanuit een versterkte informatiepositie. Om structureel aan deze knelpunten te werken, ook in de warme fase, zal een vorm van een continu gedeeld zorgbeeld beschikbaar moeten komen, dat aansluit op de behoefte bij risico's, rampen en crises. Hier streeft GHOR Haaglanden naar in de afstemming met het ROAZ. Vanuit deze versterkte informatiepositie kan de DPG/GHOR ook beter de wettelijke taak uitvoeren richting het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio.